



Rada Unii Europejskiej

**Bruksela, 2 Grudnia 2020
(OR. en)**

13637/20

**JAI 1062
FREMP 138
CATS 97
COSI 236**

WYNIK PROCEDOWANIA

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Delegacje

Temat: Deklaracja Rady w sprawie włączenia walki z antysemityzmem do głównego nurtu wszystkich obszarów polityki

W załączniku delegacje znajdą deklarację Rady w sprawie włączania walki z antysemityzmem do głównego nurtu wszystkich obszarów polityki, zatwierdzoną przez Radę w drodze procedury pisemnej w dniu 2 grudnia 2020 r.

Deklaracja Rady w sprawie

uwzględniania walki z antysemityzmem w głównych obszarach polityki

1. Preambuła: Antysemityzm to atak na wartości europejskie

Unia Europejska opiera się na wartościach poszanowania godności ludzkiej, wolności, demokracji, równości, praworządności i poszanowania praw człowieka, w tym praw osób należących do mniejszości. Celem UE jest promowanie pokoju, jej wartości i dobrobytu jej narodów (zob. Art. 2 i 3 Traktatu o Unii Europejskiej). Szanuje różnorodność i wspiera solidarność. Każda forma antysemityzmu, nietolerancji lub nienawiści rasistowskiej jest niezgodna z wartościami i celami Unii Europejskiej i jej państw członkowskich i należy się nią zająć poprzez zdecydowane działania na szczeblu europejskim i krajowym.

2. Potwierdzenie oświadczenia Rady z 6 grudnia 2018 r

Państwa członkowskie potwierdzają swoje zaangażowanie w deklarację Rady z dnia 6 grudnia 2018 r. W sprawie walki z antysemityzmem i wypracowania wspólnego podejścia do bezpieczeństwa w celu lepszej ochrony społeczności i instytucji żydowskich w Europie, którą Rada Europejska z zadowoleniem przyjęła w konkluzjach z 13 i 14 grudnia 2018 r. Deklaracja zapewnia kompleksowe podstawy do walki z antysemityzmem w sposób holistyczny. W praktyce należy tego dokonać za pomocą krajowych strategii zapobiegania wszelkim formom antysemityzmu i zwalczania ich lub w ramach istniejących krajowych strategii i/lub planów działania w zakresie zapobiegania rasizmowi, ksenofobii, radykalizacji i brutalnemu ekstremizmowi. Grupa robocza Komisji Europejskiej ds. Antysemityzmu będzie nadal wspierać państwa członkowskie we wdrażaniu deklaracji Rady z 2018 r.

3. Ochrona życia żydowskiego i uczynienie go bardziej widocznym jako część tożsamości Europy

Judaizm i życie żydowskie w znacznym stopniu przyczyniły się do ukształtowania tożsamości europejskiej i wzbogacenia dziedzictwa kulturowego, intelektualnego i religijnego Europy. Jesteśmy wdzięczni, że 75 lat po Holokauście życie żydowskie w całej swojej różnorodności jest głęboko zakorzenione i ponownie kwitnie w Europie. Aktywna ochrona i wspieranie życia żydowskiego jest naszym stałym, wspólnym obowiązkiem.

4. Bezpośrednie zwalczanie antysemityzmu we wszystkich jego formach, w tym w kontekście pandemii COVID-19, oraz ochrona społeczności i instytucji żydowskich

Antysemityzm przybiera różne formy i należy go zwalczać za pomocą uzupełniających polityk publicznych. Badania opublikowane na przykład przez Europejską Agencję Praw Podstawowych (FRA) i Eurobarometr 484 pokazują, że antysemityzm we wszystkich jego formach jest coraz bardziej powszechny w Europie. Wzrost zagrożeń dla osób pochodzenia żydowskiego w Europie, w tym odrodzenie się mitów spiskowych, publiczne przejawy antysemityzmu, zwłaszcza w kontekście pandemii COVID-19 oraz wzrost liczby incydentów antysemitycznych i przestępstw z nienawiści są powodem do wielkiego niepokoju.

Mity spiskowe antysemityczne są często pierwszym krokiem, który może prowadzić do nienawiści, mowy nienawiści, podżegania do aktów przemocy i przestępstw z nienawiści. Dlatego zapewnienie bezpieczeństwa społeczności i instytucji żydowskich musi być najwyższym priorytetem we wszystkich państwach członkowskich. Obejmuje to stały dialog ze społecznością żydowską w celu zapewnienia odpowiedniego poziomu świadomości w zakresie bezpieczeństwa, specjalne szkolenia dla pracowników ochrony i funkcjonariuszy organów ścigania, wymianę najlepszych praktyk oraz dokładne wdrożenie odpowiednich środków zapewniających bezpieczeństwo instytucji żydowskich.

Antysemityczna mowa nienawiści, w tym publiczne przyzwolenie, zaprzeczanie lub rażąco trywializowanie Holocaustu, ma coraz większy wpływ i często jest udostępniana w Internecie bez żadnych konsekwencji dla tych, którzy ją tworzą i / lub rozpowszechniają. Przestępstwa popełnione w Internecie powinny być karane tak samo, jak przestępstwa poza Internetem i muszą być odpowiednio potraktowane za pomocą skutecznego ścigania i innych środków. Nielegalna mowa nienawiści i treści terrorystyczne w Internecie muszą być szybko i konsekwentnie usuwane przez dostawców usług internetowych, zgodnie z odpowiednimi ramami prawnymi i pozaprawnymi.

Konieczna jest zdecydowana i systematyczna reakcja sądowa na akty antysemityczne. Decyzja ramowa Rady w sprawie zwalczania pewnych form i przejawów rasizmu i ksenofobii za pomocą prawa karnego (2008/913/WSiSW) musi zostać transponowana i skutecznie wdrożona przez państwa członkowskie, w tym w przypadku przestępstw popełnianych w Internecie. Ponadto organy sądowe i organy ścigania muszą być odpowiednio wyposażone i przeszkolone do podejmowania działań przeciwko takim przestępstwom, w tym do prowadzenia dochodzeń w sprawach karnych i wspierania ofiar. W tym względzie można podzielić się doświadczeniem wyspecjalizowanych organów ścigania i wyspecjalizowanych jednostek dochodzeniowych, jeśli takie istnieją, z ich europejskimi odpowiednikami.

Antysemityzm w jakiegokolwiek formie jest i musi pozostać niedopuszczalny i należy podjąć wszelkie kroki, aby mu przeciwdziałać, w tym, w razie potrzeby, za pomocą środków prawnych na szczeblu europejskim. Państwa członkowskie Unii Europejskiej wspierają inicjatywy polityczne na szczeblu europejskim, których celem jest zwalczanie podżegania do antysemitycznej nienawiści i aktów przemocy, a także rozpowszechnianie antysemitycznych mitów spiskowych w Internecie.

5. Stosowanie przydatnych narzędzi w walce z antysemityzmem

W dniu 10 września 2020 r., W kontekście konferencji prezydencji pt. „Współpraca w walce z antysemityzmem w Europie: struktury i strategii dla podejścia holistycznego”, państwa członkowskie wymieniły poglądy na temat struktur, strategii, narzędzi i najlepszych praktyk, które pomogą zapobiegać i zwalczać antysemityzm.

Konsekwentne stosowanie niewiążącej prawnie roboczej definicji antysemityzmu przyjętej przez Międzynarodowy Sojusz na rzecz Pamięci o Holokauście (IHRA) do identyfikacji wskaźników uprzedzeń może pomóc zarówno agencjom rządowym, jak i organizacjom pozarządowym w reagowaniu z większą wrażliwością oraz identyfikowaniu i przeciwdziałaniu antysemityzmowi w bardziej wiarygodny sposób.

Z zadowoleniem przyjmujemy fakt, że 18 państw członkowskich podjęło już działania następcze w związku z deklaracją Rady z dnia 6 grudnia 2018 r., Popierając definicję roboczą IHRA jako przydatne narzędzie wytycznych w zakresie kształcenia i szkolenia. Państwa członkowskie, które jeszcze tego nie uczyniły, są proszone o przyłączenie się do pozostałych państw członkowskich i jak najszybsze zatwierdzenie roboczej definicji IHRA.

Systematyczne zgłaszanie i rejestrowanie incydentów antysemickich, w tym tych, które nie stanowią przestępstwa *prima facie*, okazało się odpowiednim środkiem do uzyskania pełnego obrazu sytuacji i możliwości reagowania na nowe wydarzenia. Systematyczne gromadzenie i analiza danych dotyczących antysemityzmu może pomóc w lepszym zrozumieniu tego zjawiska. Tworzenie polityki opartej na faktach i gromadzenie porównywalnych danych są niezbędne do opracowywania, wdrażania i monitorowania postępów w zakresie dostosowanych kompleksowych strategii i instrumentów edukacyjnych, którym musi towarzyszyć systematyczne ściganie przestępstw o motywach antysemickich.

6. Włączenie walki z antysemityzmem do głównego nurtu

Państwa członkowskie Unii Europejskiej zgadzają się na włączenie zapobiegania i przeciwdziałania antysemityzmowi we wszystkich jego formach. Walka z antysemityzmem jest zagadnieniem przekrojowym obejmującym różne szczeble rządów i polityki na poziomie lokalnym, krajowym i europejskim. W związku z tym należy zwiększyć świadomość antysemityzmu we wszystkich politykach i zakresach odpowiedzialności.

Znalezienie nowych sposobów zapamiętania Holokaustu w znaczący sposób będzie miało zasadnicze znaczenie dla podtrzymania pamięci. Edukacja o Holokauście, antysemityzmie i życiu żydowskim pozostaje jednym z najważniejszych narzędzi zapobiegania antysemickim uprzedzeniom. Dzielenie się dobrymi praktykami w celu rozwijania umiejętności korzystania z mediów i świadomości mitów spiskowych - nie tylko, ale zwłaszcza wśród młodych ludzi - będzie kluczowe.

Walkę z antysemityzmem należy rozważać konsekwentnie w środkach i decyzjach podjętych przez instytucje Unii Europejskiej, a w szczególności znaleźć odzwierciedlenie w środkach przedstawionych przez Unię Europejską.

Państwa członkowskie Unii Europejskiej z wyraźnym zadowoleniem przyjmują decyzję Komisji Europejskiej o uczynieniu walki z antysemityzmem priorytetem, a także wzmocnienie podstaw instytucjonalnych Koordynatora ds. Zwalczania antysemityzmu i wspierania życia żydowskiego. Zachęca się Komisję Europejską do kontynuowania walki z antysemityzmem w ten sam sposób na szczeblu europejskim, na przykład poprzez wspieranie pracy koordynatora, Grupa szczebli ds. Zwalczania rasizmu, ksenofobii i innych form nietolerancji oraz jej grupa robocza ds. Zwalczania antysemityzmu oraz poprzez łączenie środków wspierających w ramach kompleksowej europejskiej strategii zwalczania antysemityzmu.

W tym kontekście przyjęcie przez Komisję Europejską planu działania UE na rzecz walki z rasizmem na lata 2020–2025 może przynieść wymierne synergie w walce z antysemityzmem.